

Европейский парламент,

– с учётом резолюции от 11 февраля 2021 г. о ситуации с правами человека в Казахстане(1) и предыдущих резолюций по Казахстану от 14 марта 2019 г.(2), 18 апреля 2013 г.(3), 15 марта 2012 г.(4) и 17 сентября 2009(5),.

– с учётом Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) между Европейским Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Казахстан, с другой стороны, которое было подписано в Астане 21 декабря 2015 года и вступило в силу вступает в силу с 1 марта 2020 года после его ратификации всеми государствами-членами.

— принимая во внимание 18-е заседание Совета сотрудничества ЕС-Казахстан от 10 мая 2021 г., 13-е заседание Диалога ЕС-Казахстан по правам человека, состоявшееся 2 и 3 декабря 2021 г., и 18-е заседание Комитета парламентского сотрудничества ЕС-Казахстан состоявшейся 11 октября 2021 г.,

– с учётом статей 2, 3(5), 21, 24, 29 и 31 Договора о Европейском Союзе и статей 10 и 215 Договора о функционировании Европейского Союза, которые обязывают ЕС и его государства-члены их отношения с остальным миром для поддержки и поощрения универсальных прав человека и защиты личности, а также принятия ограничительных мер в случае серьезных нарушений прав человека,

– принимая во внимание выводы Совета от 17 июня 2019 года о новой стратегии ЕС в отношении Центральной Азии,

– принимая во внимание заявление вице-президента Комиссии/Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности (VP/HR) от 8 января 2022 г. и заявление официального представителя Европейской службы внешних связей Европейской службы внешнеполитической деятельности (EEAS) от 5 Января 2022 года о последних событиях в Казахстане,

– принимая во внимание заявление Верховного комиссара ООН по правам человека от 6 января 2022 г.,

– принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию ООН против пыток,

– принимая во внимание Универсальный периодический обзор Казахстана Совета ООН по правам человека от 12 марта 2020 года,

– принимая во внимание Правила 144(5) и 132(4) своих Правил процедуры,

А. поскольку 2 января 2022 года тысячи людей начали мирные акции протеста в городе Жанаозен, выступая против решения правительства о снятии предельной цены на сжиженный углеводородный газ, что привело к резкому скачку цен; тогда как протесты быстро распространились на более чем 60 городов и населенных пунктов, требуя реальных политических изменений, честных выборов и эффективных мер по борьбе с широко распространенной коррупцией;

В. поскольку ситуация с правами человека в Казахстане ухудшилась опасной тенденцией во время недавних протестов, когда протестующие ссылались на отсутствие демократического представительства в процессах принятия государственных решений, усиление коррупции и нарушения прав человека и политических свобод в качестве основных причин их обиды;

С. поскольку широко известно, что аналогичный протест имел место в 2011 году в городе Жанаозен, когда группа высокоорганизованных лиц прибегла к насилию, которое впоследствии было использовано властями для оправдания силового подавления мирных демонстрантов с применением летального оружия; поскольку власти Казахстана не смогли расследовать события жанаозенской резни 2011 года, несмотря на призывы Европейского парламента; поскольку судебная система и правоохранительные органы не расследовали эти события, что ставит под сомнение вероятность того, что виновные в нынешнем кровопролитии предстанут перед судом и будут наказаны;

Д. поскольку 4 и 5 января 2022 года стали поворотным моментом в событиях, с эскалацией насилия, особенно в Алматы, крупнейшем городе страны, и сообщениями о появлении в протестах новых участников, таких как преступные группировки, маргинализированные группы и вооруженные группы, которые воспользовались ситуацией для участия в насильственных действиях, таких как рейды, поджоги и грабежи, в том числе полицейских участков и военных объектов; тогда как казахстанские власти реагировали на протесты, в том числе законные и мирные, с непропорциональным насилием; принимая во внимание, что реакция сил безопасности на мирные протесты была очень жесткой, с применением чрезмерной, ненужной и неизбирательной силы, включая смертоносную силу, такую как широкое применение слезоточивого газа, дубинок, светозумовых гранат и водометов; поскольку 3 и 4 января 2022 г. имело место не менее 206 случаев политического преследования с целью воспрепятствовать участию людей в мирных демонстрациях, несмотря на заявления властей о том, что они уважают право на мирные собрания; принимая во внимание, что 5 января 2022 г. группы воинствующих демонстрантов захватили аэропорт и штурмовали официальные здания, такие как мэрия Алматы;

Е. поскольку с начала протестов по всей стране задержано около 10 000 человек, убито не менее 225 человек, в том числе дети, лица, не участвовавшие в протестах, и 19 сотрудников правоохранительных органов; тогда как реальные цифры, вероятно, выше и их трудно проверить из-за ненадежной официальной информации, а также сбоев в работе интернета и мобильной связи; поскольку продолжают поступать сообщения о том, что аресты, запугивание и пытки гражданских активистов и простых людей, начавшиеся во время митингов в январе 2022 года, все еще продолжаются; тогда как активисты Нуралия Айткулова, Айтбай Алиев и по меньшей мере 12 других, как сообщается, были застрелены сотрудниками правоохранительных органов во время

акций протеста; тогда как мирные жители Нурболат Сейткулов, Алтынай Етаева и их 15-летняя дочь были застрелены военными в Талдыкоргане 8 января 2022 года;

F. поскольку 4 января 2022 года власти Казахстана ввели ограничения на мобильный интернет и социальные сети; принимая во внимание, что 5 января 2022 года президент Касым-Жомарт Токаев объявил общенациональное чрезвычайное положение, которое включает комендантский час, временные ограничения на передвижение и запрет на массовые собрания; в то время как сообщалось о пятидневном отключении интернета, направленном на нарушение связи протестующих;

G. поскольку 6 января 2022 года силы Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) были развернуты в Казахстане по официальному запросу для оказания помощи правительству Казахстана в борьбе с протестующими, что стало первым случаем, когда военный альянс под руководством России был призван вмешаться в страну-члена;

H. поскольку 11 января 2022 г. Президент Токаев объявил о полном выводе сил ОДКБ из страны к 23 января 2022 г.; тогда как правительство России, сославшись на распространение вирусного заболевания среди скота, ввело запрет на импорт мясных и молочных продуктов из Казахстана на следующий день после заявления президента Токаева от 11 января;

I. поскольку с 4 января 2022 года власти Казахстана инициировали широкомасштабную кампанию по дезинформации, а также блокаду Интернета и СМИ, чтобы скрыть причастность государства к насилию против собственного народа и дискредитировать мирные демонстрации и искреннее стремление казахского народа добиваться справедливости, достоинство и уважение их прав;

J. поскольку 7 января 2022 г. президент Токаев издал приказ «стрелять на поражение» по протестующим, которых он назвал международными террористами; поскольку такой приказ нарушает международно-правовые обязательства Казахстана уважать и защищать право на жизнь; поскольку казахстанские власти использовали расплывчатые и чрезмерно широкие толкования законов и мер о терроризме и экстремизме для произвольного ограничения свободы слова и мирного инакомыслия; тогда как 11 января 2022 г. эксперты ООН осудили чрезмерно широкое использование слова «терроризм» в отношении протестующих, активистов гражданского общества, правозащитников, журналистов и политических партий;

K. поскольку казахстанские власти политически преследуют своих оппонентов, вынужденных жить за границей;

L. поскольку национальные и иностранные журналисты и офисы СМИ подвергались критике и нападениям со стороны правительства Казахстана и государственных сил, а иностранным корреспондентам было отказано во въезде в страну; тогда как сотрудники правоохранительных органов, не предъявившие удостоверения личности, обстреляли журналиста телеканала «Дождь» Василия Полонского и фотографа Василия Крестьянинова, когда они выполняли свою работу возле морга в Алматы; поскольку ряд журналистов были задержаны или подверглись преследованиям со стороны сотрудников правоохранительных органов за освещение протестов, в том числе Сания Тойкен, Махамбет Абжан, Лукпан Ахмедияров, Касым Аманжол, Дархан Омирбек и другие;

M. поскольку казахстанские власти уже давно ограничивают основные права, включая право на мирный протест, свободу ассоциации и свободу слова; тогда как Казахстан занимает 155-е место из 180 стран в Мировом индексе свободы прессы «Репортеров без границ» за 2021 год; тогда как 13 активистов, связанных с мирными оппозиционными движениями «Коше Партиясы» и «Демократический выбор Казахстана» (ДВК), были осуждены, в том числе политзаключенные Кайрат Клышев, Ноян Рахимжанов, Асхат Жексебаев и Абай Бегимбетов, которые были немедленно приговорены к пяти годам лишения свободы, после визита в Казахстан Специального

представителя ЕС по правам человека и Специального представителя ЕС по Центральной Азии; поскольку их политические процессы проводились онлайн, и в поддержку обвинений не было представлено никаких судебных решений о запрете ДВК и Коше Партиясы;

поскольку Президент Токаев обвинил активистов, правозащитников и свободные СМИ в подстрекательстве к беспорядкам; поскольку за последние годы ситуация с правами человека в Казахстане резко ухудшилась; принимая во внимание, что несколько известных правозащитных НПО, СМИ и организаций по наблюдению за выборами в Казахстане подвергались растущему давлению и судебному преследованию со стороны властей страны; принимая во внимание, что это является частью более масштабного подавления гражданского общества, профсоюзов и основных демократических прав, в частности свободы слова, ассоциации и собраний, политического плюрализма, права на участие в общественных делах и верховенства закона;

в связи с тем, что правозащитница Райгуль Садырбаева, имеющая слабое здоровье, помещена в следственный изолятор в рамках расследования политически мотивированного уголовного дела о наблюдении за акциями протеста в г. Семей и ей грозит длительный срок лишения свободы; тогда как правозащитник Алия Исенова была ранена в руку сотрудниками правоохранительных органов во время наблюдения за протестом в г. Семей, и теперь, как сообщается, ей также грозит длительный срок лишения свободы по политически мотивированному уголовному делу;

принимая во внимание, что, несмотря на заявления Министерства внутренних дел Казахстана Директору Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) об улучшении условий в местах содержания под стражей и соблюдении в области прав человека не было достигнуто никаких ощутимых результатов; поскольку, несмотря на меморандум, подписанный пенитенциарной системой Казахстана и правозащитницей Еленой Семеновой, пытки и жестокое обращение в местах содержания под стражей по-прежнему носят систематический характер, равно как и безнаказанность этих преступлений, поскольку власти по-прежнему не проводят достоверных расследований заявлений о пытках;

поскольку власти регулярно пытаются взломать аккаунты гражданских активистов, правозащитников и оппозиции в социальных сетях; в то время как Казахстан пытается подвергнуть цензуре оппозиционный и правозащитный контент в социальных сетях;

принимая во внимание, что Европейский Союз и Казахстан являются партнерами с момента обретения страной независимости в 1991 году; тогда как Европейский Союз и Казахстан подписали Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (ЕРСА), первое в своем роде с партнером из Центральной Азии, которое вывело отношения между ЕС и Казахстаном на новый уровень и стало важной вехой за более чем 25 лет отношений между ЕС и Казахстаном; принимая во внимание, что соглашение об усиленном партнёрстве и сотрудничестве, ратифицированное всеми государствами-членами ЕС и Европейским парламентом, вступило в силу 1 марта 2020 года;

Глубоко сожалеет о гибели людей и решительно осуждает массовые акты насилия, вспыхнувшие после мирных протестов в Казахстане; выражает соболезнования пострадавшим и их семьям;

Выступает вместе с народом Казахстана, который должен в полной мере пользоваться правом на организацию мирного митинга в знак протеста против отсутствия реформ в Казахстане и в защиту благополучного будущего страны; решительно осуждает драматическое и постоянно ухудшающееся положение с правами человека в Казахстане, в том числе со свободой слова, трудовыми и социальными правами; призывает власти Казахстана соблюдать свои международные обязательства и уважать права человека и основные свободы;

Призывает правительство Казахстана снять политически мотивированные обвинения и положить конец всем формам произвольных задержаний, репрессий и преследований в отношении правозащитников, активистов, религиозных организаций, организаций гражданского общества, профсоюзов, журналистов и политических оппозиционных движений, и позволять людям свободно выражать свои политические, религиозные и другие взгляды;

Призывает правительство Казахстана немедленно освободить произвольно задержанных демонстрантов и активистов; призывает власти Казахстана немедленно освободить и полностью реабилитировать всех политзаключенных, в том числе Бекижана Мендыгазиева, Ерулана Амирова, Игоря Чуприна, Руслана Гинатуллина, Ержана Елшибаева, Салтанат Кусманкызы, Бауржана Жусупова, Наталью Даулетиярову, Рината Баткаева, Ербола Есхозина, Аскара Кайырбека, Уласбека Ахметов, Асхат Жексебаев, Кайрат Клышев, Ноян Рахимжанов, Абай Бегимбетов и Райгуль Садырбаева; просит власти отменить меры, предусматривающие предварительное заключение, домашний арест и ограничения свободы, наложенные на активистов гражданского общества;

осуждает нарушения основных свобод и прав человека, совершенные казахстанскими властями в отношении демонстрантов, работников СМИ и активистов, в том числе неизбирательное применение силы на поражение силами безопасности; осуждает подстрекательскую риторику президента Токаева, в том числе его общее изображение протестующих как «террористов», необоснованные и завышенные заявления об их численности (предположительно около 20 000) и угрозу «убить их»; призывает его публично отменить любой приказ стрелять на поражение без предупреждения;

Призывает власти раскрыть информацию об арестах и жертвах в результате протестов, а также обеспечить, чтобы все лица, подвергшиеся судебному преследованию, имели доступ к адвокату и справедливое судебное разбирательство в соответствии с международным правом;

Призывает власти Казахстана пересмотреть закон о публичных собраниях, чтобы гарантировать право на мирный протест в соответствии с международными стандартами, чтобы позволить людям в Казахстане участвовать в мирных акциях протеста, не опасаясь ареста или полицейского преследования и вмешательства и обеспечить, чтобы независимые средства массовой информации, группы гражданского общества, группы политической оппозиции, активисты, профсоюзные деятели и правозащитники могли осуществлять свою деятельность без неоправданного вмешательства со стороны правительства или страха преследования или преследования по политическим мотивам; призывает в этой связи к основательной реформе системы правосудия и, как это рекомендовано ООН и ОБСЕ, к отмене статей Уголовного кодекса, которые используются для политически мотивированных преследований; призывает власти Казахстана отменить судебные решения в отношении мирных оппозиционных движений «Коше Партиясы» и ДВК;

Призывает власти Казахстана прекратить политическое преследование правозащитных групп, таких как Bostandyq Kz, Qaharman, Femina Virtute, Veritas, 405, Elimay и Статья 14;

Призывает ЕС и международное сообщество немедленно инициировать надлежащее международное расследование преступлений, совершенных против народа Казахстана в течение двух недель митингов в Казахстане, и среди прочего расследовать исчезновения, а также сообщения о пытках, произвольные задержания и убийства или ранения снайперами мирных демонстрантов, в том числе несовершеннолетних, в Алматы и других городах Казахстана;

Призывает Европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВД) и государства-члены использовать многосторонние форумы для мониторинга ситуации с правами человека в Казахстане, включая Совет ООН по правам человека или ОБСЕ;

Призывает государства-члены проявить инициативу по использованию Московского механизма ОБСЕ, чтобы обеспечить расследование фактов и обстоятельств гибели протестующих и сотрудников правоохранительных органов в Алматы в январе 2022 года и других утверждений о нарушениях прав человека с начала мирного протестного движения по всему Казахстану;

Призывает власти Казахстана пригласить специальных процедур ООН и экспертов ОБСЕ для посещения мест и в полной мере сотрудничать с ними, а также рассмотреть возможность создания постоянной рабочей группы под эгидой ОБСЕ для оценки того, были ли беспорядки результатом иностранного вмешательства или внутренняя борьба за власть и устранение их первопричины;

Выражает обеспокоенность неприемлемой ситуацией со свободой СМИ в стране; призывает правительство Казахстана предоставить независимым журналистам свободную и безопасную среду; решительно осуждает использование отключения интернета для подавления инакомыслия и нарушения свободы выражения мнений и собраний, что противоречит международным стандартам в области прав человека; призывает власти Казахстана восстановить неограниченный доступ в интернет, разблокировать все другие формы общения и прекратить репрессии против тех, кто самостоятельно делится новостями; призывает Президента Токаева публично признать и полностью уважать важность и роль свободных СМИ в Казахстане;

Осуждает практику пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей и призывает власти Казахстана гарантировать право граждан на свободу от пыток и жестокого обращения, обеспечить полное соответствие условий содержания международным стандартам, тщательно расследовать инциденты пыток и положить конец безнаказанности; призывает власти Казахстана предоставить представителям Национального превентивного механизма и Омбудсмана немедленный и беспрепятственный доступ ко всем задержанным;

Призывает казахстанские власти воздерживаться от предъявления обвинений в терроризме «на основании чрезмерно широкого толкования этого термина и проводить различие между мирными протестующими и теми, кто применил насилие и совершил преступления в соответствии с международными нормами; вновь призывает пересмотреть определение экстремизма, чтобы привести его в соответствие с международными обязательствами Казахстана; призывает власти Казахстана прекратить использование статьи 405 Уголовного кодекса Казахстана для преследования предполагаемых или фактических членов запрещенных «экстремистских» групп, добиваться пересмотра произвольно наложенного судом запрета на мирные политические движения; назначить независимый пересмотр всех обвинительных приговоров, вынесенных по обвинению в организации или участии в запрещенной «экстремистской» организации, и призвать суды отменить все обвинительные приговоры, вынесенные людям просто за предполагаемое членство или поддержку мирной политической оппозиции или правозащитной группы;

Требуется, чтобы права человека были приоритетом для взаимодействия ЕС с Казахстаном; подчеркивает, что более глубокие политические и экономические отношения с ЕС, предусмотренные соглашением об усиленном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС), должны основываться на общих ценностях и соответствовать активной и конкретной приверженности Казахстана демократическим реформам, вытекающим из его международных обязательств и обязательств; призывает Вице-президента/HR, европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВД) и государства-члены постоянно призывать Казахстан отменить или изменить все законы, несовместимые с международными стандартами, и поднимать вопросы прав человека на всех соответствующих двусторонних встречах;

Призывает Делегацию ЕС и представительства государств-членов в Казахстане внимательно следить за ситуацией, посещать и оказывать поддержку задержанным протестующим и политическим заключенным, активно взаимодействовать с местными членами гражданского

общества путём организации регулярных встреч без дискриминации и принимать участие в содействии диалогу между правительством и гражданским обществом; призывает их, кроме того, активно отслеживать и быстро реагировать на продолжающиеся нарушения прав человека и занимать публичную позицию в отношении таких нарушений, оказывая помощь жертвам политического преследования и заключенным активистам, а также посещая судебные процессы над критиками правительства и правозащитниками и посещая места задержания; призывает ЕС и его государства-члены в срочном порядке разработать комплексную программу поддержки гражданского общества и демократических сил Казахстана;

Призывает Представительство ЕС и посольства стран-членов ЕС в Казахстане координировать и действовать быстро, чтобы обеспечить выдачу виз правозащитникам из группы риска, нуждающимся во временном переселении за пределы Казахстана; призывает Представительство ЕС и посольства стран-членов ЕС в Казахстане сотрудничать с казахстанскими властями для обеспечения немедленного освобождения сотен политических заключённых и задержанных в Казахстане, отмены ограничений свободы, наложенных на активистов гражданского общества и оппозиции, и искоренение пыток и жестокого обращения в тюрьмах;

Приветствует предложение ВП/HR специалиста о «помощи в мирном урегулировании кризиса» в его заявлении от 8 января 2022 г., но выражает сожаление по поводу отсутствия дипломатической инициативы; призывает Европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВД) инвестировать в наращивание потенциала и использовать существующий потенциал для посредничества, мирного разрешения кризисов и других инструментов, таких как челночная дипломатия, в том числе с участием вице-президента/HR или специального представителя ЕС по Центральной Азии;

Призывает Европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВД) содействовать рассмотрению ситуации в Казахстане на следующей сессии Совета ООН по правам человека с последующим принятием резолюции по ситуации;

Призывает власти Казахстана соблюдать международные стандарты в отношении правовой базы для проведения выборов и выполнять рекомендации Миссии бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) по ограниченному наблюдению за выборами в отношении гарантированных Конституцией основных свобод, участия гражданского общества, политического плюрализма, беспристрастности администрации выборов, право голосовать и баллотироваться на выборах, регистрация избирателей, средства массовой информации и публикация результатов выборов;

Призывает Казахстан провести срочные реформы, направленные на борьбу с коррупцией и усилением неравенства; призывает институты ЕС ускорить принятие антикоррупционного законодательства для преследования коррумпированных чиновников и их сторонников в Казахстане на основании нарушений прав человека и отмывания денег;

Напоминает о недавно утвержденном ЕС Глобальном режиме санкций в области прав человека, который позволяет ЕС преследовать лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека во всем мире, и, в случае Казахстана, позволяет преследовать отдельных лиц, организации и органы, причастные или связанные с широко распространенными и систематическими нарушениями прав человека; призывает Совет ввести целенаправленные санкции в отношении высокопоставленных должностных лиц Казахстана, ответственных за серьезные нарушения, совершенные во время протестов в январе 2022 года;

Отмечает объявление Президентом Токаевым социально-экономических и политических реформ и ожидает, что правительство и власти будут следить за их реализацией в целях повышения уровня жизни граждан и устранения их недовольства, и призывает Президента предоставить

дополнительные разъяснения по политическим реформам и структуру нового «Фонда для народа Казахстана» в кратчайшие сроки; призывает правительство Казахстана стремиться к сотрудничеству с ЕС, ОБСЕ и Советом Европы в этом процессе реформ и просит европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВД) быть готовым оказать любую соответствующую поддержку в этом процессе;

Призывает соседей Казахстана воздерживаться от любого вмешательства, которое может оказать негативное влияние на внутренние дела Казахстана;

Призывает европейские институты и агентства, в том числе Европейскую службу внешнеполитической деятельности (ЕСВС) и Европейский банк реконструкции и развития, а также Всемирный банк, приостановить финансирование программ в Казахстане до тех пор, пока правительство не предпримет существенных и ощутимых усилий для улучшения своей ситуации с соблюдением прав человека, включая выполнение всех рекомендаций. Европейским парламентом, ООН и ОБСЕ таким образом, чтобы не затрагивать прямую поддержку независимого гражданского общества, активистов, правозащитников и СМИ;

Поручает своему Президенту направить настоящую резолюцию в Совет, Комиссию, Вице-президенту Комиссии/Верховному представителю Союза по иностранным делам и политике безопасности, Специальному представителю ЕС по Центральной Азии, правительствам и парламентам Государства-члены, а также Президент, Правительство и Парламент Казахстана.

https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0012_EN.html